

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ШУМОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.01.2020 г. № 1Г

с.Шумово

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие культуры и искусства Шумовского
сельского поселения»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года», Уставом Шумовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения»
2. Постановления администрации Шумовского сельского поселения от 14.12.2016 г №164 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения на 2017-2019 годы», от 07.11.2019 г. №58 Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения», признать утратившими силу.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие с 01.01.2020 г.
4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Шумовского сельского поселения.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шумовского
сельского поселения

Е.Ю. Кундиус

Утверждено
постановлением администрации
Шумовского сельского поселения
от 22.01.2020 г. № 1Г

**Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства
Шумовского сельского поселения»**

Пояснительная записка

Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения» (далее – Программа) разработана в целях реализации основных направлений социально-экономического развития Шумовского сельского поселения, главной целью которого является развитие единого социально-культурного пространства поселения в интересах удовлетворения запросов жителей.

Программа ориентирована на дальнейшее совершенствование системы управления отраслью и координации по реализации комплексных целевых проектов и других мероприятий, предусматривающих повышение эффективности использования ресурсов сферы культуры в целях социально-экономического развития, модернизацию инфраструктуры сферы культуры, обеспечение условий для развития национальной культуры, сохранение культурного многообразия, содействие активизации населения по участию в культурной жизни поселения, расширение спектра и качества услуг, оказываемых населению.

В настоящее время в сфере культуры существуют проблемы, требующие внимания и принятия конкретных мер:

- снижение просветительской и воспитательной роли клубных учреждений.

Отсутствие жанрового предложения для организации разнообразных клубных формирований привело к упрощённому восприятию досуга населением, свело к минимуму деятельность учреждений культуры клубного типа по интеллектуальной составляющей в работе кружков, студий, любительских объединений, курсов, клубов по интересам и других форм клубной работы.

Интеллектуальный досуг, как один из важнейших ресурсов формирования мировоззрения человека, направленный на мотивацию к здоровому образу жизни, помогает развитию инновационной среды обитания.

Вместе с тем необходимость восстановления данного направления деятельности обусловлена задачами, которые ставит государство, провозгласившее своей целью развитие духовно богатой личности, активно осваивающей культурные ценности. Клуб вновь должен стать местом, где население будет иметь возможность самовыражения и сотворчества, развития познавательных и интеллектуальных способностей, художественных умений и навыков, где формируется мировоззрение.

Должна быть осуществлена модернизация традиционных форм культурно-просветительской деятельности исходя из современных реалий, потребностей населения и муниципального заказа.

- необходимость улучшения материально-технической базы учреждений культуры.

Именно от состояния материально-технической базы учреждений в большей степени зависит объем и качество оказываемых населению услуг.

В условиях информатизации общества сохранение конкурентоспособности культуры в большой мере зависит от ускорения формирования информационных сетей. В этих целях требуется внедрение информационных технологий и современного оборудования для обеспечения культурной деятельности.

Анализ материально-технической базы показал необходимость проведения капитального ремонта в учреждениях культуры, приобретение автотранспорта, светотехнического оборудования. Фактически даже те здания, которые находятся в удовлетворительном состоянии, для соответствия современным запросам жителей поселения требуют ремонта.

- необходимость осуществления мер по выполнению условий противопожарной безопасности учреждений культуры.

Основным условием успешной деятельности учреждений культуры, является создание здоровых и безопасных условий труда, предупреждение и профилактика чрезвычайных ситуаций. Накопившиеся за прошлые годы проблемы в сфере культуры по выполнению данных мероприятий значительно превышают возможности по их решению и, следовательно, требуют комплексного подхода, применения программных средств и методов.

- в результате экономического кризиса проблемы культуры при реализации бюджетных средств отодвигались на второй план, поэтому в настоящее время требуется неотложная помощь в деле модернизации учреждений культуры, которые должны внедрять новые услуги, спектр которых будет доступен всем гражданам, проживающим в поселении и принадлежащим к различным социальным группам.

- для решения задачи формирования молодой смены работников культуры, требуется решение проблем переподготовки и повышения квалификации кадров.

Реализация Программы позволит повысить качество услуг культуры, комфортность их предоставления и их доступность для всех слоев населения.

Программа строится на признании за отраслью культуры основополагающего значения при формировании нравственно- эстетических основ жизни общества, духовных потребностей личности.

Паспорт Программы

Наименование	Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения»
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ; - Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»; - Устав Дубровского сельского поселения.
Заказчик Программы	Администрация Шумовского сельского поселения Красноармейского муниципального района Челябинской области
Разработчик Программы	Администрация Шумовского сельского поселения Красноармейского муниципального района Челябинской области
Исполнители Программы	Администрация Шумовского сельского поселения Красноармейского муниципального района Челябинской области; Муниципальное учреждение «Шумовская сельская централизованная клубная система»
Цели Программы	- создание условий для сохранения и развития культурного потенциала и культурного наследия; - обеспечение единого культурного пространства для представителей разных социальных групп в целях получения доступа к культурным ценностям; - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного художественного творчества; - повышение роли культуры в воспитании, просвещении и в обеспечении досуга жителей.
Задачи Программы	- развитие инфраструктуры отрасли, укрепление ее материально-технической базы; - сохранение и развитие самодельного художественного творчества, декоративно-прикладного искусства, организация досуга и отдыха; - обеспечение учреждений клубного типа квалифицированными кадрами; - расширение гастрольной деятельности, развитие связей с творческими коллективами, исполнителями, организациями культуры; - проведение культурно-досуговых и массовых мероприятий для различных категорий населения Шумовского сельского поселения.
Сроки реализации Программы	до 2022 годы.

<p>Основные мероприятия Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение процесса функционирования учреждений культуры (приобретение коммунальных услуг, приобретение прочих услуг, хозяйственное обеспечение деятельности учреждений культуры); - обеспечение работы специалистов учреждений культуры; - обеспечение безопасности деятельности учреждений (организация противопожарных мероприятий, организация санитарно-гигиенических мероприятий); - организация и проведение мероприятий, направленных на организацию досуга населения, повышение качества проводимых мероприятий, обеспечение условий для творчества и инновационной деятельности.
<p>Объем и источники финансирования Программы</p>	<p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.</p> <p>Общий объем планируемого финансирования составляет 9 105,1 тыс. руб., в т. ч.:</p> <p>областной бюджет</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2020 году – 94,2 тыс. руб.; - в 2021 году – 94,2 тыс. руб.; - в 2022 году – 94,2 тыс. руб. <p>районный бюджет</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2020 году – 2 997,1 тыс. руб.; - в 2021 году – 2 896,5 тыс. руб.; - в 2022 году – 2 928,9 тыс. руб.
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качеством культурного обслуживания); - количество проводимых мероприятий; - доля посетителей мероприятий от общей численности населения; - количество крупномасштабных районных творческих акций; - удельный вес специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и др.; - объем платных услуг на единицу населения; - доля денежных средств на приобретение светотехнического.
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - проведение культурно-массовых мероприятий на высоком уровне; - повышение уровня профессионального мастерства работников учреждений культуры; - повышение престижа Шумовского сельского поселения на различных уровнях; - увеличение доступности и расширение предложения населению культурных благ и информации в сфере культуры; - создание благоприятных условий для творческой деятельности.

1. Характеристика проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации Программы

Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения» разработана в целях реализации основных направлений социально-экономического развития Шумовского сельского поселения, главной целью которого является развитие единого социально-культурного пространства поселения в интересах удовлетворения запросов жителей.

На территории поселения действует муниципальное учреждение «Шумовская сельская централизованная клубная система» (далее - МУ «Шумовская СЦКС»).

Работа МУ «Шумовская СЦКС» направлена на повышение социальной эффективности культурной деятельности, увеличения степени доступности культурных услуг для населения.

Однако в настоящее время в сфере культуры существуют проблемы, требующие внимания и принятия конкретных мер:

- снижение просветительской и воспитательной роли клубных учреждений.

Отсутствие жанрового предложения для организации разнообразных клубных формирований привело к упрощённому восприятию досуга населением, свело к минимуму деятельность учреждений культуры клубного типа по интеллектуальной составляющей в работе кружков, студий, любительских объединений, курсов, клубов по интересам и других форм клубной работы.

Интеллектуальный досуг, как один из важнейших ресурсов формирования мировоззрения человека, направленный на мотивацию к здоровому образу жизни, помогает развитию инновационной среды обитания.

Вместе с тем необходимость восстановления данного направления деятельности обусловлена задачами, которые ставит государство, провозгласившее своей целью развитие духовно богатой личности, активно осваивающей культурные ценности. Клуб вновь должен стать местом, где население будет иметь возможность самовыражения и сотворчества, развития познавательных и интеллектуальных способностей, художественных умений и навыков, где формируется мировоззрение.

Должна быть осуществлена модернизация традиционных форм культурно-просветительской деятельности исходя из современных реалий, потребностей населения и муниципального заказа.

- необходимость улучшения материально-технической базы учреждений культуры.

Именно от состояния материально-технической базы учреждений в большей степени зависит объем и качество оказываемых населению услуг.

В условиях информатизации общества сохранение конкурентоспособности культуры в большой мере зависит от ускорения формирования информационных сетей. В этих целях требуется внедрение информационных технологий и современного оборудования для обеспечения культурной деятельности.

Анализ материально-технической базы показал необходимость проведения капитального ремонта в учреждениях культуры, приобретение автотранспорта, светотехнического оборудования. Фактически даже те здания, которые находятся в удовлетворительном состоянии, для соответствия современным запросам жителей поселения требуют ремонта.

- необходимость осуществления мер по выполнению условий противопожарной безопасности учреждений культуры.

Основным условием успешной деятельности учреждений культуры, является создание здоровых и безопасных условий труда, предупреждение и профилактика

чрезвычайных ситуаций. Накопившиеся за прошлые годы проблемы в сфере культуры по выполнению данных мероприятий значительно превышают возможности по их решению и, следовательно, требуют комплексного подхода, применения программных средств и методов.

- в результате экономического кризиса проблемы культуры при реализации бюджетных средств отодвигались на второй план, поэтому в настоящее время требуется неотложная помощь в деле модернизации учреждений культуры, которые должны внедрять новые услуги, спектр которых будет доступен всем гражданам, проживающим в поселении и принадлежащим к различным социальным группам.

- для решения задачи формирования молодой смены работников культуры, требуется решение проблем переподготовки и повышения квалификации кадров.

2. Основные цели и задачи Программы.

Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения» направлена на решение следующих целей:

- создание условий для сохранения и развития культурного потенциала и культурного наследия;

- обеспечение единого культурного пространства для представителей разных социальных групп в целях получения доступа к культурным ценностям;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного художественного творчества;

- повышение роли культуры в воспитании, просвещении и в обеспечении досуга жителей.

Для достижения этой цели должны быть решены следующие задачи:

- развитие инфраструктуры отрасли, укрепление ее материально-технической базы;

- сохранение и развитие самодеятельного художественного творчества, декоративно-прикладного искусства, организация досуга и отдыха;

- обеспечение учреждений клубного типа квалифицированными кадрами;

- расширение гастрольной деятельности, развитие связей с творческими коллективами, исполнителями, организациями культуры;

- проведение культурно-досуговых и массовых мероприятий для различных категорий населения Шумовского сельского поселения.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

Выполнение муниципальной программы «Развитие культуры и искусства Шумовского сельского поселения» позволит достичь следующих результатов:

- проведение культурно-массовых мероприятий на высоком уровне;

- повышение уровня профессионального мастерства работников учреждений культуры;

- повышение престижа Шумовского сельского поселения на различных уровнях;

- увеличение доступности и расширение предложения населению культурных благ и информации в сфере культуры;

- создание благоприятных условий для творческой деятельности.

Важной особенностью деятельности в сфере культуры является то, что основные результаты культурной деятельности выражаются, как правило, в отложенном социальном эффекте и проявляются в увеличении интеллектуального потенциала, изменение ценностных ориентиров и норм поведения людей, сказываются на модернизации деятельности учреждений культуры и искусства. Последствия такого рода не поддаются обычным статистическим измерениям. В данной Программе используется система индикаторов и показателей, характеризующих лишь текущие результаты деятельности.

С учетом специфики, сложности сферы культуры достижение целей Программы косвенно оценивается следующими целевыми показателями (Таблица 1):

Таблица 1
Система целевых индикаторов и показателей Программы

Решаемые задачи	Наименование показателя (индикатора)	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Цели:				
<ul style="list-style-type: none"> - создание условий для сохранения и развития культурного потенциала и культурного наследия; - обеспечение единого культурного пространства для представителей разных социальных групп в целях получения доступа к культурным ценностям; - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного художественного творчества; - повышение роли культуры в воспитании, просвещении и в обеспечении досуга жителей. 				
Сохранение и развитие самодеятельного художественного творчества, декоративно-прикладного искусства, организация досуга и отдыха; Проведение культурно-досуговых и массовых мероприятий для различных категорий населения Дубровского сельского поселения.	Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качеством культурного обслуживания) (%)	85	90	90
	количество проводимых мероприятий (ед.)	90	95	95
	доля посетителей мероприятий от общей численности населения (чел.)	5500	5500	6100
Расширение гастрольной деятельности, развитие связей с творческими коллективами, исполнителями, организациями культуры	количество крупномасштабных районных творческих акций (ед.)	2	5	5

Обеспечение учреждений культуры клубного типа квалифицированными кадрами.	удельный вес специалистов, повысивших квалификацию, прошедших переподготовку, обученных на семинарах и др. (%)	15	15	15
Развитие инфраструктуры отрасли, укрепление ее материально-технической базы	доля денежных средств на приобретение светотехнического оборудования (%)	16	20	25

4. Перечень и описание мероприятий Программы. Ресурсное обеспечение программы.

Основные мероприятия, предполагаемые к реализации в рамках Программы и объемы средств, необходимые для их реализации, представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Система программных мероприятий в рамках Программы и объемы средств, необходимые для их реализации

Наименование объектов, мероприятия	Ответственные исполнители	Источники	Сумма необходимых средств (тыс. руб.)		
			2020 год	2021 год	2022 год
1. Обеспечение процесса функционирования учреждений культуры					
1. Содержание и обеспечение деятельности учреждений культуры, в том числе: - оплата коммунальных услуг;	Т.В. Жабатинская	Средства местного бюджета	413,64	463,00	495,41
2. Обеспечение работы специалистов учреждений культуры					
2. Обеспечение социальных гарантий работников учреждений культуры, в том числе: - заработная плата; - начисления на з/плату	Т.В. Жабатинская	Средства местного бюджета	1869,07 564,46	1869,07 564,46	1869,07 564,46
3. Обеспечение безопасности деятельности учреждений					
3. Организация охранно-противопожарных мероприятий учреждений культуры, в том числе: Услуги связи	Т.В. Жабатинская	Средства местного бюджета	54,00 22,83	0,00	0,00

Наименование объектов, мероприятия	Ответственные исполнители	Источник	Сумма необходимых средств (тыс. руб.)		
			2020 год	2021 год	2022 год
4. Организация и проведение мероприятий, направленных на организацию досуга населения, повышение качества проводимых мероприятий, обеспечение условий для творчества и инновационной деятельности	Т.В. Жабатинская	Средства местного бюджета	73,17	0,00	0,00
5. Социальная поддержка в сельских населенных пунктах (ЖКХ)		Средства регионального бюджета	94,16	94,16	94,16

В Таблице 3 представлены источники финансирования указанных мероприятий Программы.

Таблица 3
Источники финансирования мероприятий Программы

Источники финансирования мероприятий	Сумма необходимых средств (тыс. руб.)		
	2020 год	2021 год	2022 год
1. Средства местного бюджета	2997,17	2896,53	2928,94
2. Средства регионального бюджета	94,16	94,16	94,16
ИТОГО	3091,33	2990,69	3023,10

5. Срок реализации Программы.

Программа рассчитана до 2022 года.

5. Ожидаемые конечные результаты реализации программы.

В результате реализации Программы ожидается:

- проведение культурно-массовых мероприятий на высоком уровне;
- повышение уровня профессионального мастерства работников учреждений культуры;
- повышение престижа Шумовского сельского поселения на различных уровнях;
- увеличение доступности и расширение предложения населению культурных благ и информации в сфере культуры;
- создание благоприятных условий для творческой деятельности.

6. Анализ рисков реализации Программы.

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

6.1. Правовые риски.

Правовые риски связаны с изменением регионального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

6.2. Финансовые риски.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестрованием бюджетных расходов на сфере культуры, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий. Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры: ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов; определение приоритетов для первоочередного финансирования; планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов; привлечение внебюджетного финансирования.

6.3. Кадровые риски.

Кадровые риски обусловлены значительным дефицитом высококвалифицированных кадров в сфере культуры, что снижает эффективность работы организаций сферы культуры и качество предоставляемых услуг.

7. Методика оценки эффективности реализации Программы.

Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы основано на использовании комплекса взаимосвязанных показателей результативности и эффективности. Показатели результативности позволяют охарактеризовать полноту достижения цели и задач программы в предусмотренные сроки и включают следующие группы индикаторов:

- индикаторы задач программы, которые отражают непосредственный результат деятельности и характеризуют объем и качество бюджетных услуг, оказанных районным бюджетом и подведомственными получателями бюджетных средств внешним потребителям;

- индикаторы мероприятий программы.

Оценка эффективности использования средств местного бюджета будет определяться индикативными показателями, определёнными Программой.

Оценка эффективности использования бюджетных средств по мероприятиям ВЦП (О) равна соотношению оценке достижения плановых индикативных показателей (ДИП) к оценке полноты использования ресурсов (ПИР) по формуле $O = \frac{ДИП}{ПИР}$, где

$$ДИП = \frac{\text{Фактические индикативные показатели}}{\text{Плановые индикативные показатели}}$$

$$ПИР = \frac{\text{Фактическое использование бюджетных средств}}{\text{Плановое использование бюджетных средств}}$$

Значение O	Эффективность использования бюджетных средств
более 1,4	Очень высокая эффективность использования расходов (значительно превышает плановое целевое значение)
от 1 до 1,4	Высокая эффективность использования расходов (превышение целевого)

от 0,5 до 1	Низкая эффективность использования расходов (не достигнуто целевое значение)
менее 0,5	Крайне низкая эффективность использования расходов (целевое значение использовано менее чем на половину)

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения индикативных показателей и меньше уровень использования бюджетных средств.

В случае, когда из результатов оценки реализации Программы следует вывод об отсутствии или низкой результативности расходов бюджета, формируются предложения:

- о прекращении реализации Программы в целом или их отдельных мероприятий с исключением в установленном порядке расходов на их реализацию из местного бюджета на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;
- о доработке Программы или ее отдельных мероприятий с приостановлением финансирования из местного бюджета.

8. Система управления реализацией программы.

Основные механизмы реализации:

- ежегодное уточнение и утверждение программных мероприятий;
- разработка нормативных и регламентирующих документов, необходимых для организации эффективной работы учреждений культуры;
- обеспечение Программы финансовыми ресурсами, которые устанавливаются ежегодно местным бюджетом, привлечение внебюджетных средств;
- организация и методическое обеспечение программных мероприятий.

Осуществление управления реализацией Программы:

- ежегодное уточнение целевых показателей и затрат на программные мероприятия, определяются первоочередные мероприятия Программы и состав исполнителей;
- рассмотрение хода реализации Программы на совещаниях, анализ статистической и аналитической информации о выполнении программных мероприятий;
- осуществление системы оказания методической помощи учреждениям культуры, способствующей различным формам учёбы специалистов и распространяющей положительный опыт работы;
- внесение в установленном порядке предложения об изменении или продлении программных мероприятий;
- внесение изменений в Программу, в том числе изменение целевых индикативных показателей.

Контроль за исполнением Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой Шумовского сельского поселения. Контроль за целевым расходованием средств осуществляется контрольно-ревизионным отделом Совета депутатов Шумовского сельского поселения.